



桂林灌阳县：矿产品拍卖被指非法采矿和利益输送



近日，广西丰裕国际拍卖有限公司通过媒体发布拍卖公告，称受托于2024年4月8日在桂林市公共资源交易中心12号开标室依法按现状拍卖两项标的。第一项是堆放于灌阳县灌阳镇排埠江村约2268.77吨矿产品，参考价22万元，保证金5万元。第二项是位于灌阳县湘桂物流转运中心项目红线范围内建筑石料用石灰岩矿石约364400吨，参考价值165万吨，保证金35万元。有读者向华夏早报-灯塔新闻投诉，称本次拍卖的第二项标的是典型的借用合法手段掩盖非法行为。

早在2022年9月，华夏早报就报道过灌阳县采矿和碎石加工行业的乱象。问题曝光后，桂林市委市政府高度重视，组成工作专班对媒体曝光的问题进行专项督查，关停了部分非法碎石加工点，取得了一定的工作成效。针对本次矿产品拍卖的投诉，华夏早报-灯塔新闻记者再次展开调查。

华夏早报-灯塔新闻记者
阳杨 报道

公告发布时间很“巧妙”？

本次拍卖公告由广西丰裕国际拍卖有限公司2024年3月29日在《桂林晚报》第四版发布。根据报纸发行流程，读者最快也得在当天中午前才能拿到这份《桂林晚报》。

公告发布的2024年3月29日当天是周五，紧接着的3月30日、3月31日两天为周末假期。而2024年4月1日连着上三天班之后则是连续三天的清明节假期的开始。拍卖时间安排在清明节假期结束上班后的第二天（2024年的4月8日）。

据拍卖文件显示，本次拍卖系经灌阳县人民政府批准，由灌阳县自然资源局委托实施。其中1号标的物露天堆放，无人值守，矿产品为方解石。2号标的的矿石资源量在计算资源量时是扣除了预留最终边坡之后所得的资源量，本次拍卖的矿石资源量不包含预留的最终边坡的资源量。在开采时，应按照国家规范要求，自上而下分台阶式开采，开采最终边坡角应小于70°。拍卖标的按现状拍卖，其中的重量均为科学测绘估算的结果，不接受重新计量，成交价款不多退少补。

这一则看似正常的拍卖公告，却在桂林采石行业引发了轩然大波，桂林市一些经常参加招标投标工作的企业家认为，本次公告的发布和拍卖执行时间安排非常紧凑，也非常“巧妙”，留给参与者的响应时间并不充分。

工程项目建设需要能否取
代采矿许可？

根据拍卖文件透露的信息显示，本次拍卖重点实际上是2号标的。2号标的为位于灌阳县湘桂物流转运中心项目红线范围内A区建筑石料矿石资源。

记者通过搜索引擎未查到灌阳县湘桂物流转运中心项目太多信息，仅2024年3月26日灌阳县人民政府官方网站曾刊发了一篇工作报告。报道显示，灌阳县委领导亲自察看湘桂物流转运中心项目选址和有关前期工作推进情况，并就下一步工作开展提出指导意见。要加强规划统筹，依托高速路网区位优势，持续优化产业空间布局，完善相关基础配套，推动产业布局和城市发展有机结合。要聚焦项目落地关键因素和问题，按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”，进一步完善细化方案，及时跟进做好服务保障，推动项目早日落地建设。

记者赶到灌阳县湘桂物流转运中心项目现场查看，2号标的物现场实际是一座山，就在G59高速灌阳出口右侧。本报记者现场目测这座山长130米，宽150米左右，从地面开始高度约50米，地面以上矿产储量约36万吨左右。

很显然，2号标的并非工程项目建设过程中已经开采出来就地堆放等待依法处置的矿产成品，而是需要通过开采程序才能实现。拍卖的2号标的实际上就是一个变相的采矿权的出让，并非实际意义上的矿产品。既然2号标的所称的所谓的矿产品根本还不存在，那本次以矿产品形式进行的拍卖显然没有合法依据。

根据相关法律规定，一家合法的采矿企业除了办理作为市场主体的《营业执照》外，还必须办理《采矿许可证》、《排污许可证》、《取水许可证》、《安全生产许可证》等多项行政许可，这些行政许可都需要按照严格的规范进行审查，短时间内根本无法完成。而采矿行业之所以

要进行严格审查，就是基于采矿行业的特殊性，需要从环保、安全和国有资产保护等多方面进行考量。

根据原国土资源部《关于开山凿石、采挖砂、石、土等矿产资源适用法律问题的复函》（国土资函〔1998〕190号）第二条的规定，“建设单位因工程施工而动用砂、石、土，但不将其投入流通领域以获取矿产资源营利为目的，或就地采挖砂、石、土用于公益性建设的，不办理采矿许可证，不缴纳资源补偿费。

虽然工程建设过程中不可避免的会出现附随采挖的情形，但是附随采挖的根本目的是为了保障建设项目的顺利进行。既然附随采挖行为不缴纳资源补偿费，又不需要办理那么多的行政许可，所以很多人就利用原国土资源部的复函大打“擦边球”。司法实践中经常出现假借工程项目建设名义，行非法采矿之实的案例。

“宽松”的报名条件为谁
量身定做？

根据拍卖文件约定的条件，拍卖成叫后买受人自行提取标的物，标的移交、开挖、装载、运输等相关费用均由买受人自行承担。2号标的买受人须在签订《拍卖标的移交协议》之日起三个月内将矿石开挖运走。开挖最低标高采用北面灌平高速路灌阳高速出口路面与工作区平行范围内的最低标高312m为工作区最低开采标高。如逾期，自逾期之日起每日按标的成交金额的千分之一向委托人缴纳违约金。逾期超过30日的，将视为买受人放弃未提取的标的的所有权，委托人有权另行处置。

如只有36万吨左右的储量，三个月完成2号标的的开采运输显然是没有问题的。但是开采出来的矿石要么是马上加工销售，要么就要安排足够的场地暂时集中堆放。

拍卖文件还规定，拍卖成交后买受人应在合法的地上进行加工，而灌阳县境内仅有灌阳县

天盈实业有限公司一家合法的采矿企业。那么本次拍卖是否是为天盈实业有限公司量身定做呢？

面对记者的采访，天盈实业公司现场负责人王总否定了这一说法。王总介绍，本次拍卖对竞买人的资格门槛设置非常宽松，只要是中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织（未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单）均可申请参加（法律另有规定的除外）。竞买人可以单独申请，也可以联合申请。如果拍卖是为天盈实业公司量身定做，那么为什么不设定本地有合法采矿权的企业才能报名呢？如此宽松的报名条件，给了很多人机会。

王总告诉记者，他们天盈实业公司确实报名参加这次拍卖了，但是对拍卖结果并不乐观。王总说，天盈实业公司生产规模是45万吨/年，采矿权从2020年3月至2030年3月。而这次拍卖的2号标的距离天盈实业公司加工厂地有30公里，异地开采再加上运输成本，舍近求远很显然不符合从自己矿区合法开采的成本核算，即使竞买成功，也很难实际操作。

无资质碎石加工点死灰复燃，部门监管形同虚设

据采矿行业专业人士介绍，即使灌阳县现在有新设立的合法矿石加工企业，那么安装一条10-15万吨的矿产品加工生产线需要投资300万左右。即使在气候条件全部符合施工要求、各环节全部保障到位的情况下，最快也需要两个月才能安装完毕。

既然不是为天盈实业公司量身定制，灌阳县暂时又没有新合法设立的采矿企业，那么灌阳县境内还有哪家企业符合这样的条件呢？

记者以湘桂物流转运中心项目为中心原点，按照5公里的直线运输距离进行查找，发现了一家规模较大的碎石加工点。这个碎石加工点距物流转运中心项目地点直线距离不足3公里，场地的活动板房前挂着“灌阳县华运建材有限公司”的牌子。据企查查软件查询显示，该公司经营范围为：轻质建筑材料制造；建筑防水卷材产品制造；新型建筑材料制造（不含危险化学品）；五金产品批发；建筑用钢筋产品销售；合成材料销售；建筑材料销售；轻质建筑材料销售；五金产品零售；电线、电缆经营；石灰和石膏销售；水泥制品制造。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

下转 07 版