



## 在“夹缝”中倔强生长的观音山

上接 06 版

失,山体滑坡,才被迫于2020年6月份拆除了一栋。另外,观音山公园内门楼到仙泉水库区毁林违建工厂、会所、农家乐、住宅60多处。自2004年到2020年,在石新社区书记蔡树生等人的包庇纵容下,仙泉烧鸡店、草莓园、信鹏彩石厂、熏蒸养生会所4处经营性项目、多家临时商铺、住宅等超60处的违法建筑在观音山公园内拔地而起。

2019年,观音山公园以书面形式向东莞市自然资源局及有关部门反映情况,但都没有得到正面回应和处理。

令人意想不到的是,2020年10月27日,观音山公园突然收到东莞市自然资源局下达的一份行政处罚告知书,主要是对公园内一些基础服务设施作出的处罚。告知书上的罚款条目,林林总总一共开出了高达55万多元的巨额罚款,且每一项内容都是顶格处罚。同时,告知书中还决定没收观音山森林公园里三处合计1.43平方米地块上的建筑物和其他设施,其中一处为0.08平方米。

“我们反映别人违建的情况,他们不查不处理,反倒调查和处罚我们。”观音山公园管理方认为,东莞市自然资源局仅针对观音山公园内的历史遗留问题作出认定和处理,明显是选择性执法。同时,在有关媒体报道观音山公园大量违建后,2020年12月至2021年1月份,东莞市自然资源局和樟木头镇违法用地违法建设联合执法工作小组等部门,又多次对观音山公园“选择性执法报复”,对公园的一些旅游服务基础设施进行强制拆除,严重违反了相关行政法律法规,属于滥用职权。

公园管理方告诉媒体,当地有关部门“针对性”执法还体现在对园内两起交通事故的处理上。

2003年9月21日,载有11名游客的公园外包旅游专线客车下山途中,因刹车系统突然失灵,发生交通事故,造成11人受伤。随后,东莞市交警部门对公园佛光路段和会展中心路段进行了封禁处理。被封禁路程共5.5公里,占整个公园主干道路的93%。且被封的道路是公园唯一的上下山道路。

道路整改完毕后,东莞市道路交通秩序综合整治小组迟迟不予解

除封闭,并提出了一系列不切实际的整改措施。公园为此多方反映,直至被封了11个月后才同意解封。在此期间,公园停业,数百名员工每天均需步行2个多小时才能上山。道路好不容易解封,后来公园观光车的解封又遭到了“刁难”。

2016年10月30日下午,观音山公园内发生一起观光车交通事故,车上3名游客受伤。

事故发生后,公园方积极安排受伤游客治疗,立即采取安全整改及善后处理等一系列措施,并对事故车辆的司机和相关负责人进行了处罚。

东莞市质监部门认为涉案观光车存在严重安全隐患,公园在特种设备安全管理方面存在不足,决定查封事故观光车,“其它内燃观光车在调查期间不得投入使用”。

对此,公园方面多次致函东莞市质监部门及其他相关部门,请求“将非涉事其他观光车解封并投入运营,尽快恢复公园正常运营秩序”,但未获批准。“整个园区处于无车运营状态,游客只能步行登山,景区的旅游业务遭受严重影响,造成直接经济损失300余万元,间接损失达1000万元。”

2017年3月7日,东莞市质监局向观音山森林公园开发有限公司下发行政处罚决定书,对其处10万元罚款的行政处罚。为了尽量减小事故影响,维护公园的正常运行,公园缴纳了罚款,但对于东莞市质监局对本次事故认定、处理方式、处罚结果等保留意见,认为其查封行为程序违法,且有执法过度之嫌。

另外,为了更好的解决森林防火问题,景区自费建设防火通道,硬化消防路面,本来是利国利民的好事,但也遭到东莞市林业局的行政处罚。

公园管理方称,当地有关部门还在行政审批、政策优惠等方面,对公园区别对待,无视公园合理合法的诉求。

观音山公园自建园以来完全依靠自主经营。初期门票仅为2元,45元门票价格自2006年执行以来,艰难经营了16年。21年来公园累计投入园区旅游建设超10亿元,2010年成为国家A4级旅游风景区后,门票还是按照政府指导价实行,从未调价。由于经营压力巨大,观音山多次要求提价或恢复自主定价,均

被相关部门以各种理由拒绝。而周边的龙凤山庄景区2012年获国家4A级旅游景区,当时门票价格为每人60元,现已被东莞市发展和改革局批准提升为每人78元。

同时,尽管观音山公园投入了巨大的人力、财力用于森林资源和生态环境的保护,但市镇两级政府对此并未给予相应的财政补贴及扶持。连市政府“农村集体非经济林每年每亩可获得100元的生态补贴”林业惠民政策也从未得到落实。国家对国家级森林公园的林业补贴和财政支持更是闻所未闻。

尤为甚之的是,2005年东莞市林业局和石新社区不顾1999年《联合开发合同》,在未告知公园、未经公园同意的情况下,私自将公园范围内的近万亩林权证办在社区的名下,造成公园所有建设无法完善手续,直接导致2007年由省林业厅批准的《总规》无法顺利实施,严重制约着观音山的正常发展。

### 地方滋扰事件不断 景区多次发生村民毁林和防火事件

观音山公园管理方称,自从公园与当地的关系出现嫌隙后,公园所遭遇的滋扰不断。自2004年开始,公园内的仙泉水库四周及正门楼的两侧区域和会展中心与半山酒店交汇处等区域的森林,因石新社区领导的放纵或参与,东莞市林业局的查处不力,被大面积砍伐,改种上荔枝树等经济林木和蔬菜等,导致公园的核心生态保护区内的大片森林遭到严重破坏。尽管公园方多年来无数次以书面、电话和当面等多种形式向东莞市林业局报案反映。但东莞市林业局、樟木头镇农林水务局及森林公安均以各种理由拒绝受理或敷衍搪塞。

另据了解,观音山公园开园以来发生了多起火灾,原因各不相同。园方管理人员称,其中有一些疑似有人故意纵火,还有的是村民在公园内祭祖燃香引发,而石新社区居委会和时任樟木头镇城市管理综合执法局领导又疏于管理,致使景区森林防火形势十分严峻。

据说不光公园发展受到滋扰,公园负责人黄淦波的人身安全也受到了威胁。黄淦波称,自他开始承接经营观音山以来,经常被黑恶势力恐吓、威胁,电话及行踪被长期

非法监听跟踪。特别是自2006年刘志庚主政东莞,李满堂2008年主政樟木头镇期间至今,十几年来他在多个场合遭遇了二十几次的暗杀和绑架。有个别官员曾当面威胁他说,“早点把观音山交出来,否则没你好过。”

### 公园总体规划修编遭人为干预 延期四年无果

据了解,根据《国家级森林公园管理办法》及相关规定,观音山国家森林公园总体规划于2017年7月30日到期,需进行修编并报批。

公园管理方告诉媒体,之后应广东省林业局邀请,湖南省林业调查规划设计院接受观音山公司委托曾两次到东莞市林业局希望配合勘界工作,均遭拒绝。2018年3月9日,针对观音山公园发展中存在的相关问题,广东省国有林场和森林公园管理局邀请东莞市林业局和观音山公园共同参加商讨。根据2017年7月17日的督导通知精神,会议要求东莞市林业局应发挥林业主管部门职能作用,主动督导、协调和指导观音山公园完成森林公园总体规划修编工作并完善森林公园各项配套建设手续。

但是当地林业部门接下来并没有落实这次会议要求。据园方负责人介绍,2018年9月26日下午,东莞市林业局办公室主任叶永昌来到观音山公园,就公园总规修编和四个社区提出的“合作模式和价格问题”进行要挟,并向观音山公园提出必须同意高压线开工;必须同意接受四个社区开出的合作及赔偿条件并签订协议等苛刻条件。如果不接受他们提出的条件,将不支持配合观音山公园总规修编。

“东莞市林业局将正常的行政管理工作当做做生意一样谈判,以公权力和强权要挟民营企业就范,这是极不负责任的违法行为。”

而观音山公园总规修编如果延误,国家林业局就有可能取消国家森林公园称号,这就给观音山公园造成非常被动的局面和两难的选择。”园方认为,东莞市林业局应当充分鼓励观音山对森林资源的保护、开发和利用,支持市级森林公园申报成为国家级森林公园,完成森林公园的华丽转型,让观音山成为全国的森林公园践行“绿水青山就是金山银山的”成功典范和生态样本。但他们却违背国家发展战略,毫无大局意识和战略意识,过度干预,激化矛盾,造成不可收拾的局面,给观音山的进一步发展和《总规》编修工作造成极大的困扰。

2018年10月,湖南省林业调查规划设计院再次应邀到东莞市林业局勘查观音山公园边界,却遭东莞市林业局单方面临时取消,不成立的理由则是该公园四界不清。

2020年5月19日,观音山公园根据东莞市林业局致函通知精神,委托北京时代天元旅游开发有限公司配合修编,并前往东莞市林业局希望配合完成修编所需事项,仍遭拒绝,理由仍是该公园四界不清。

观音山公司认为,广东观音山国家森林公园,从东莞市政府批准的观音山森林公园,到国家林业局批准为国家级森林公园,及广东省林业局批准的总体规划,均有清楚的四界范围,怎么修编时在东莞市林业局那里就成了“四界不清”呢?明显存在以权谋私、滥用职权、对抗上级及行政不作为的违法违规违纪行为。