



免试认定教师资格, 减少师范生“考证”消耗

为促进更多师范毕业生就业, 在已出台的“先上岗、再考证”阶段性措施基础上, 近日, 国务院常务会议审议通过了推进师范毕业生免试认定教师资格考试改革, 由院校考核师范生教学能力的制度。根据会议要求, 国家层面将加快推进允许教育类硕士及以上学历毕业生、公费师范生免试认定教师资格。

推进师范生免试认定制度, 教师教育院校一直有比较强烈的呼声。要求所有从教者都必须参加教师资格考试获得教师资格证, 貌似严把教师准入关, 其实却让师范专业教育颇为尴尬: 师范生完成师范专业学

习, 获得毕业证与学位证书, 可如果不参加教师资格考试, 就不能从教, 这既影响教师教育院校提高办学质量的积极性, 也影响师范专业的吸引力。

2017年, 教育部发布《普通高等学校师范类专业认证实施办法(暂行)》, 决定开展普通高等学校师范类专业认证工作。该办法明确, 通过第二级认证专业的师范毕业生, 可由高校自行组织中小学教师资格考试面试工作。通过第三级认证专业的师范毕业生, 可由高校自行组织中小学教师资格考试笔试和面试工作。

这就是结合专业认证, 推进师范生免试认

定制度。虽然这项政策设置了相应的专业认证门槛, 但也是教师资格制度改革的一大进步。

实施师范生免试认定制度, 把认定权交给通过办学质量审核的教师教育院校, 也是进一步落实师范院校的办学自主权。以往, 不论办学质量如何, 毕业生都需参加教师资格考试, 这也弱化了很多学校在师范生培养上的功能。而把教师资格认定还给相关师范类高校, 有利于提高学校的质量意识。

值得注意的是, 实行师范生免试认定制度, 不是降低对教师的质量要求, 而是改变质量评价体系。教师质量与四方面因素有关: 师范教

育质量、教师资格考试难度、新教师招聘竞争程度、新教师入职后的继续培训以及管理考核要求。

这其中, 师范教育质量、教师招聘把关、入职培训与管理, 比教师资格考试更重要。在推进师范生免试认定后, 社会公众就会将目光转向师范教育质量, 以及教师招聘竞争方面, 这对教师教育院校的把关意识提出了更高要求。

为此, 在推进免试认定制度后, 还需加快推进师范类院校专业认证。师范类学校要抓住这一契机, 推进教育教学改革, 办出本校师范专业的特色, 提高毕业生的就业竞争力。教育

部门则需要跟踪师范类专业毕业生毕业后的就业去向与职业发展, 通过大规模的雇主调查, 了解师范生的整体素质情况, 既作为对师范专业办学质量的评价依据, 也作为教师教育院校调整教育模式的参考。

说到底, 新进教师能否胜任工作, 成长为优秀的教师, 取决于高校对教师的培养、管理与考核, 只有培养学生的高校本身, 对这名学生的质量才更有话语权。实行师范生免试认定制度, 是将评价权还给高校, 这从根本上有利于促进师范生教育的活力与质量。

■新京

哄抢猪肉者被法办, 让个案成“法亦责众”范例

在这些社会热点事件上, 每一次严肃认真的依法处理, 都是对民众的普法。

备受关注的货车高速遇车祸后冷冻猪肉遭哄抢事件, 有了新进展。据新京报报道, 8月17日, 事发地江苏东台警方就此事再发通报, 称5人被行政拘留。

高速发生车祸后货物散落, 无论是捡回家, 还是哄抢转卖, 都涉嫌哄抢公私财物。在此背景下, 东台警方对涉案的丁某某等5人予以行政拘留, 对其余参与村民进行法治教育, 也是维护法治尊严的必要之举。

“10吨猪肉在东台市境内因翻车遭哄抢”

的视频传于8月8日, 而车祸发生于8月4日早晨。根据东台市官方8月10日的致歉信和东台警方发布的警情通报, 7日中午接到报警后, 当地公安机关就立即开展找寻散落猪肉和调查取证工作。

从工作流程缜密度看, 当地有关方面在调查取证方面的认真态度, 跟当地官方致歉信中所说的“深深自责”也有着某种关联: 或许正是在“耻感”驱动下, 当地经过约10天的排查筛查, 才完成调查认定事实。

其间他们曾实地走访群众4000余人、查询车辆700余辆、调取查看视频监控320余小

时……这堪比很多地方在大案要案办理上的精力投入。

在此前的很多高速车祸散落货物被哄抢事件中, 也有一些案件因为取证难度较高, 而无法追究责任。而东台仔细查证, 不轻易姑息, 这样“煞有介事”, 也是为破解“法不责众”难题提供足够的证据支撑, 避免破窗效应。

在此事件中, 当地警方通过严密查证, 查清了散落猪肉的去向问题: 货车装载冷冻猪肉共计1万公斤, 事故发生后, 有155箱3875公斤仍在车厢内, 被当场转移并保存; 散落在高速路面而被清理的约1800公斤; 散落在高架

桥下被村民捡拾的, 经宣传动员, 村民主动上交、退还3200公斤; 散落在高架桥下田间水塘致损毁、变质等损耗的1000余公斤。

虽然调查认定的哄抢冻肉数量跟网络爆料的“7吨冻肉”不一致, 传播过程中不乏一些人夸大事实引发社会关注的意图, 但这无法消解村民们捡拾行为的性质, 特别是村民丁某某、许某某等人不听司机、村干部和环卫工人的制止, 哄抢猪肉, 被定性为哄抢公私财物, 有法可依, 也颇具警示意义。

从通报来看, 当地没有局限于道德审判, 也没因冻肉被追回就不再深究, 体现了“法亦

责众”的法治态度, 这也能挽回少数人哄抢行为对当地形象的“抹黑”。最终的调查处置, 也凸显了有法必依的力量。接下来, 还要将正视问题的姿态延续到法治教育普及、文明素养提升的“后续普法动作”上。

不管哄抢还是捡拾, 侵犯了他人物权, 就得该追回的追回, 该教育的教育, 该处罚的处罚, 该法办的法办。当地官方的处理, 无疑强力传递了法治的威严, 给很多人上了一堂法治教育课。也希望这个案最终能成为“法亦责众”范例, 更多哄抢事件都能像这样, 以严肃追责收尾。

■周稀银

老人被狗绳绊倒身亡, 刑责或免民责难逃

对于当事人还有广大公众, 这既是一堂社会公德课, 也是一堂法治教育课。

8月18日, 一段老人被狗绳绊倒后身亡的视频, 在网上热传。

很多人担心, 既然这是一起意外事件, 如果没有人来负责任, 那么老人岂不是白死了?

从有关方面调查的情况看, 这起事件的确具有刑法上意外事件的色彩。12岁的小女孩罗某牵他人的狗出来玩, 基于较低的年龄和有限的生活经验, 无法预见玩耍途中牵着的狗只会

失控挣脱约束绳。在这种情况下, 她本人对88岁老太太麦某绊倒死亡的严重后果, 主观上并不具备故意或者过失, 故而不应视为过失致人死亡的犯罪, 承担相应的刑事责任。

当然, 罗某不满14周岁, 按照刑法也在刑事免责的范围之内。但不用追究刑事责任, 并不意味着民事责任的豁免。

根据《侵权责任法》, “行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的, 应当承担侵权责任”, “侵权人因同一行为应当承

担行政责任或者刑事责任的, 不影响依法承担侵权责任”。

对小女孩罗某而言, 尽管不具备犯罪的主观故意或者过失, 但客观上的确存在擅自用他人动物、管理约束动物不严等过错, 故而应承担侵权责任。

再从侵权责任“三要素”来讲, 小女孩罗某的过错行为与老太太麦某死亡之间, 存在法律上的因果关系。既然侵权行为、损害后果、因果关系均已具备, 侵权责任已然清晰可辨, 罗某的监护人就应当按

照《侵权责任法》的规定, 给予相应的经济赔偿。

很多人也注意到了, 小女孩牵的狗只其实另有主人。对于狗只的主人, 如果要求按照《侵权责任法》的规定, 让“蒙在鼓里”的他来承担侵权责任, 可能会感到很冤。

但也应看到的是, 主人将狗只拴在房前, “未对动物采取安全措施”, 在管理上也存在疏漏, 为小孩牵走玩耍提供了“可乘之机”, 故而也应承担相应的法律责任。

要言之, 就这起事

件而言, 比较罗某与狗只主人的民事责任, 显然罗某一方的责任更重, 承担的赔偿比例应更大一些。

“意外事件”并不意外, 关键的是如何杜绝“意外”。随着事件的调查处理, 罗某和狗只主人虽然可以免于刑事追责之虞, 却也少不了的一笔民事赔偿, 心中的愧疚恐怕一生难平。故而, 对于当事人还有广大公众, 这既是一堂社会公德课, 也是一堂法治教育课。

■杨宜桐



华夏全媒体
主管主办
华夏日报社出版
国际标准刊号
ISSN2521-0289

编委会

李克炎 江单 张华
勇 黄浩 李增勇
龚德贤 张邦毛 齐
明利

顾问 | 方智平 姜义
华

社长 | 李克炎
总编辑 | 江单
常务副总编辑 | 邱
亮

执行总编辑 | 张华
勇

执行社长 | 黄浩
副总编辑 | 李增勇
龚德贤
视觉总监 | 古风

采访中心

主任 | 董哲
编辑中心
主任 | 罗阳
经济新闻中心主任 | 常昊
区域新闻中心
主任 | 潘利求
评论新闻中心
主任 | 贺强
国际新闻中心
主任 | 黄浩(兼)
新闻影像中心
主任 | 巢砥平

新闻爆料

全球
00852-31106831
中国大陆
010-61057773
24小时新闻热线
185 1382 0014

邮箱爆料

huaxiazaobao@126.com

华夏新闻

www.hxzb.org
华夏号聚合平台
www.huaxiahao.net