



## 兑现民生承诺彰显政府信用与执行力

全国政协十三届三次会议今天开幕,今年全国人大、政协两会正式拉开帷幕。回首一年前的2019年全国两会上,《政府工作报告》对民生发展设定了系列目标,做出了不少承诺。媒体从药价、看病、养老、入园、脱贫等方面进行的梳理显示,去年《政府工作报告》中的目标和承诺已全面兑现。

每年全国两会之所以广受关注,重要原因之一是涉及老百姓的切身利益。其中,全面兑现《政府工作报告》中的民生目标和承诺,既关系到民众幸福指数,也关系到政府信用和执行力。在医疗卫生方面,去年《政府工作报告》

提出实施癌症防治行动,去年9月印发的《健康中国行动——癌症防治实施方案(2019—2022年)》中作出了全面部署。现在,部分抗癌药降价已经让患者受益;报告提出把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销,70个药品纳入后平均降幅超60%。

在社保方面,去年报告提出企业和机关事业单位退休人员的基本养老金将上涨约5%。据了解,很多地方在去年7月底前已落实发放到位。尽管今年有疫情等不利因素,但有关方面又承诺退休人员养老金上调5%,这是送给1亿多退休人员的最好礼包。

在脱贫方面,去年报

告提出农村贫困人口减少1000万以上。这项目标任务不仅在去年底完成,而且是超额完成——共减少贫困人口1100多万。这既改善了上千万农村贫困人口的生活质量,也为今年我国全面完成脱贫攻坚任务、实现全面小康创造了有利条件。

据新华社报道,国务院5月19日对外公布2019年《政府工作报告》量化指标任务落实情况表,38项指标任务均已完成。这38项指标任务中不少涉及民生,如承诺居民消费价格涨幅3%左右,实际上涨2.9%;承诺城镇新增就业1100万人以上,实际新增

去年之所以能兑现多个民生礼包,说明有关方面既高度重视民生改善,也非常重视政府信用建设,各地政府在落实方面有很强的执行力。这对于加快建设诚信社会具有重要的示范价值和推动意义。

政府诚信是社会诚信的基础和标杆,建设诚信政府是建设诚信社会的重要组成部分。各个部门和各级政府努力兑现《政府工作报告》中的目标和承诺,对企业、个人等方面具有示范意义。这既有助于提升政府公信力,也能提升民众信任感。

当然,兑现每一项民生承诺都不是一件容易的事。以兑现城镇新增

就业目标为例,在经济增速放缓、部分岗位被智能机器人取代的情况下,去年仍超额完成目标任务,值得为之点赞。就业是民生之本,只有落实就业目标任务,民众才能有稳定的收入,否则改善生活、拉动消费和促进经济增长都无从谈起。

2020年全国两会和《政府工作报告》也会提出不少涉及民生的目标任务。因受疫情影响,今年提出各项民生目标任务更要务实、理性,兑现承诺需要更大决心和更强执行力,这对各级政府仍将是严峻的考验。

■张海英

## 以坚定决心严肃问责解决教师待遇问题

一些地方时有保障教师待遇的政策出台,但有的政策并不能严格落实,教育督导对各地进行实地检查督查时,要防止地方政府和有关部门玩“花招”。教育督导要提高政策水平和专业素养,倾听基层一线教师的呼声,深入了解教师工资水平的真实情况,严格督促各地年底前完成“义务教育教师工资水平不低于公务员”目标任务。

教育部5月19日召开新闻发布会,教育部教育督导局局长田祖荫在会上介绍,教育部就“义务教育教师工资水平不低于公务员”连发两个通知,要求今年年底前必须完成这项目标任务。各地要把这作为一项硬任务开展自查,教育部下半年将就此组织开展实地检查督查。

2018年8月,国务院办公厅印发《关于进

一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》提出,确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平,力争用三年时间解决义务教育阶段教师工资待遇问题。去年底和今年初,国务院教育督导委员会办公室先后发出通知,部署2020年底前实现义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平的总体目标,重点考察各地近三年来的落实情况。

这一系列政策“组合拳”,表明了国家今年内达成“义务教育教师工资水平不低于公务员”目标的决心。即便今年因受疫情冲击,各地财政收入会受到一定程度的影响,但只要下定决心,相关政策持续发力,相信年底前一定能解决义务教育教师工资待遇

问题。

2010年颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》明确提出,到2012年使国家财政性教育经费支出占GDP的比例达到4%,并成立“4%办公室”督促落实这一任务。到2012年,我国历史性地实现了这一目标。

督促各地解决教师待遇问题的任务,落到了教育督导身上,需要教育督导真正“长牙齿”。我国《教师法》规定:地方人民政府对违反本法规定,拖欠教师工资或者侵犯教师其他合法权益的,应当责令其限期改正;挪用国家财政用于教育的经费,严重拖欠教师工资,损害教师合法权益的,责令限期归还被挪用经费,并对直接责任人给予行政处分,情节严重构成犯罪的,依法追究刑事责

任。然而较长一段时期中,一些地方不依法保障教师待遇,造成拖欠教师工资、“打白条”等后果,有关政府部门和人员并没有被严肃问责。

这也是教师们最担心的问题所在。一些地方时有保障教师待遇的政策出台,但有的政策并不能严格落实。有些地方把“工资水平”定义为基本工资水平,不包括岗位津贴、奖金等,把教师基本工资定得比公务员高,但加上津贴、奖金后,教师的收入就比公务员低了。实际上,“工资水平”指的是总收入水平,教育督导对各地进行实地检查督查时,需要注意这类问题,防止地方政府和有关部门玩“花招”。教育督导要提高政策水平和专业素养,倾听基层一线教师的呼声,深入了解教师工资水平的

真实情况,严格督促各地年底前完成“义务教育教师工资水平不低于公务员”目标任务。

完成这一目标任务,是依法保障教师待遇的第一步。要持续提高教师薪酬待遇,建设高素质的教师队伍,还要建立完善新的义务教育经费保障机制。当前义务教育经费保障以县市财政为主,由于各县市财政实力不同,对义务教育的投入保障力度也不同,不利于切实保障教师待遇。鉴于此,应强化省级财政对基础教育尤其是义务教育的统筹,加大中央财政对不发达地区、贫困地区的转移支付力度,不断强化义务教育经费投入保障,从根本上解决教师待遇问题。

■北青

## 禁止虐待动物,是时候摆到公共层面讨论了

关于禁止虐待动物,即将在全国两会上被讨论。据悉,全国人大代表、北京市律协会长高子程将提交建议,立法禁止虐待动物,利用修订《治安管理处罚法》契机,将虐待动物及相关行为纳入《治安管理处罚法》的适用范围。这也意味着,之前法律规定里尚不明确的禁止虐待动物

的问题,将摆到公共层面上进行讨论。

虐待动物,最近一段时间频频出现于舆论场。4月,山东理工大学范某虐猫被学校开除,就已引发广泛关注。随着调查深入,舆论发现这已不是个别人逸出常规的行为,而是一个需求、供给链条完整的产业,更令人惊悚。

虐待动物,不同于以食用为目的宰杀,它展现的是不必要的暴力,以炫耀为目的的血腥,这已经引发了民众广泛的不适,也不是一个文明社会应有的景观。反对虐待动物,事实上已经达成社会共识,要求惩戒的呼声大家也并不陌生。

但在现存法规中,却

没有针对性较强的条款。几次事件中对施暴者的处罚是否合情合理,也引起了一些争议。说到底,还是因为缺少法律层面的一锤定音。

如今,禁止虐待动物的建议再度引发公众关注,也为补上这个法治缝隙带来契机。这既可能让类似行为得到有力惩戒,也有利于通过法

治规范,将虐待动物内化为社会禁忌的一部分。

同时,舆论有呼声,代表随即有反映,这也体现了全国两会对社会话题的敏锐感觉。鉴于虐待动物已引发不小的社会忧虑,来一次公共层面的严肃讨论,确定可供参考的法律规范,确实是时候了。

■澎湃



华夏全媒体  
主管主办  
华夏日报社出版  
国际标准刊号  
ISSN2521-0289

### 编委会

李克炎 江单 张华  
勇 黄浩 李增勇  
龚德贤 张邦毛 齐  
明利

顾问 | 方智平 姜义  
华

社长 | 李克炎  
总编辑 | 江单  
常务副总编辑 | 邱  
亮铨  
执行总编辑 | 张华  
勇  
执行社长 | 黄浩  
副总编辑 | 李增勇  
龚德贤  
视觉总监 | 古风

### 采访中心

主任 | 董哲  
编辑中心  
主任 | 罗阳  
经济新闻中心主任 | 常昊  
区域新闻中心  
主任 | 潘利求  
评论新闻中心  
主任 | 贺强  
国际新闻中心  
主任 | 黄浩(兼)  
新闻影像中心  
主任 | 巢砥平

### 新闻爆料

全球  
00852-31106831  
中国大陆  
010-61057773  
24小时新闻热线  
185 1382 0014

### 邮箱爆料

huaxiazaobao@126.com

### 官方网站

www.hxzb.org