



70 年跨越发展 工业经济迈向高质量

时间是最伟大的记录者，总是最忠实的记录着奋斗者的足迹。国家统计局近日发布的《工业经济跨越发展制造大国屹立东方——新中国成立 70 周年经济社会发展成就系列报告之三》指出，经过新中国 70 年特别是改革开放以来的发展，我国工业经济实现跨越发展。

70 年伟大飞跃，工业制造加快向高质量发展推进。在中国共产党领导下，经过新中国 70 年特别是改革开放以来的发展，我国工业在几乎一穷二白的基础上，建立起门类齐全的现代工业体系，实现了由一个贫穷落后的农业国成长为世界第一工业制造大国的历史性转变，为我国经济的繁荣、人民生活的富裕安康，以及世界经济的发展做出了卓越贡献。

工业产值突飞猛进。新中国成立初期，我国工业基础十分薄弱，工业企业设备简陋、技术落后，只能生产少量粗加工产品。70 年砥砺前行，我国工业以前所未有的速度破浪前行。来自国家统计局的报告显示，我国工业增加值从 1952 年的 120 亿元增加到 2018 年的 305160 亿元，按不变价格计算增长 970.6 倍，年均增长 11.0%。据世界银行数据显示，按现价美元测算，2010 年我国制造业增加值首次超过美国，成为全球制造业第一大国，自此以后连续多年稳居世界第一，2017 年我国制造业增加值占世界的份额高达 27.0%，成为驱动全球工业增长的重要引擎。

供给能力持续增长。新中国成立初期，我国只能生产纱、布、火柴、肥皂、面粉等为数

甚少的日常生活消费品。70 年砥砺前行，我国工业生产能力迅猛增长，主要工业产品产量进入世界前列。原煤、钢铁、建材、化工等能源原材料行业已形成庞大的生产能力。来自国家统计局的报告表明，2018 年，纱产量 2958.9 万吨，比 1949 年增长 89.5 倍；布产量 657.3 亿米，增长 33.8 倍；手机、计算机和彩电等产品产量分别达 18 亿部、3.1 亿台、1.9 亿台，占全球总产量的比重在 70%-90% 之间；汽车产量为 2781.9 万辆，连续多年蝉联全球第一；高铁动车组已成中国靓丽名片，走出国门。据轻工联合会资料显示，如今我国钟表、自行车、缝纫机、电池、啤酒、家具、塑料加工机械等 100 多种轻工产品的产量居世界第一。

国际竞争力显著增强。新

中国成立到改革开放前，仅有少量的对外贸易，出口商品也多以初级产品和资源性产品为主。70 年砥砺前行，我国对外贸易量质齐升，国际竞争力显著增强。来自国家统计局的报告显示，1978 年我国货物出口总额仅为 168 亿元人民币，2018 年已达到 16.4 万亿元，增长 979 倍。自 2009 年起，我国已连续多年稳居全球货物贸易第一大出口国地位。与此同时，出口产品档次和质量不断提高，家电、皮革、家具、自行车、五金制品、电池等行业已成为我国在全球具有一定国际竞争力的行业。

自主创新能力不断跃升。新中国成立初期，我国工业技术能力比较薄弱。70 年砥砺前行，工业创新能力显著增强，一些技术已从跟跑到领跑。特别是在创新驱动战略的指引

下，作为创新主体的规模以上工业企业不断加大科技投入力度，企业研发力量不断增强，成为促进我国工业持续快速发展的根本动力和源泉。来自国家统计局的报告显示，2017 年，我国规模以上工业有效发明专利数 93.4 万件，比 2004 年增长 29.8 倍。据世界知识产权组织发布的报告显示，2017 年中国成为第二大国际专利申请国，仅排在美国之后。部分产品技术已达到国际先进水平。发电设备、输变电设备、轨道交通设备和通讯设备产业方面已经处于国际领先地位；“神威·太湖之光”超级计算机多次蝉联全球超算 500 强榜首。载人航天和探月工程取得重要成果，北斗导航进入组网新时代。

破除行政化倾向 天津开发区法定机构改革进入实操阶段

天津开发区法定机构改革动员部署会 16 日在于家堡国际金融会议中心召开。会上，天津开发区党委为在全球选聘活动优中选优聘任的副主任颁发聘书。以此次动员会为标志，法定机构改革进入了实质性操作阶段，天津开发区正站在历史的新起点上。

2019 年 2 月，天津市委常委会审议通过《关于在滨海新区各开发区全面推行法定机构改革的有关意见》，确定滨海新区各开发区全面推行法定机构改革。滨海新区迅速启动改革工作，出台了多项配套政策。这些政策的出台，奠定了天津开发区开展法定机构改革

的政策基础。

目前，天津开发区法定机构改革工作的各项准备工作已经基本就绪，新修订的《天津经济技术开发区条例》已经公布，改革实施方案已经出台，各项配套政策已经确定，新的领导班子已经到位，前期，天津开发区经数次工委、专委会反复研究和论证，形成了《经开区法定机构改革实施方案》并经滨海新区正式批复。

该方案分为 1 个总体方案和 5 个细化方案。总体方案从加强党的领导、实施法定授权、抓好班子选聘、优化机构人员、改革考核方式、实行绩效薪酬、划转社会职能、减负放权赋能

等方面，全面系统提出法定机构改革各项任务。

此次法定机构改革设立了经开区党委，党委实行常委负责制，配齐配强了党的机构和队伍，确保了党的领导在经开区各领域全覆盖；破除行政化倾向，管委会领导班子全部实行聘任制，副主任没有行政级别，聘期三年，届时完全看个人的工作实绩来决定是否续聘。

改革突出主责主业，以精简、高效、大部制为原则，行政事业单位减少了 17 个，但对经济发展主责主业部门，做到资源给足给够，专业招商部门从原来的 6 个增加到 12 个，

增加了 1 倍，占内设部门总数的 34%，招商引资和企业服务人员比重达到 85%。同时，通过改革，鼓励年轻人、精兵强将竞聘招商部门岗位。

打破铁交椅，确立以市场化为导向的开放灵活的用人机制。取消编制管理和终身制，实行全员聘任制、聘期制，所有人员全部起立，重新竞聘上岗，统一签订合同，聘期三年，干部能上能下、人员能进能出。按照企业化模式选人用人，打破固有身份、年龄、资历等条条框框，符合条件干部一视同仁、择优聘任。

全面强化绩效考核，实现工资收入能升能降。根据绩效，

拉开不同岗位的收入差距，以岗定薪、薪随岗变，风险与机遇对等、待遇与责任匹配。加大绩效评价结果的运用，使收入向业绩突出者倾斜，工作业绩好不好、效果强不强，将迅速、直接地反映在薪酬水平上，进而反映在干部选拔任用、后备干部培养上。

同时，建立特殊贡献激励机制，奖励在招商引资、企业服务和急难险重工作方面做出突出贡献的团队和个人，激发内生动力和创新活力。