



园区土地违法被叫停 民营企业 家遭遇十余年牢狱



核心提示: 为了政绩, 一个县级市政府明知违背国家土地法的前提下, 却采取以租代征, 未批先占形式打造“四川简阳石桥粮油加工贸易区”。园区最终因用地违规被国务院有关部门发现并叫停, 而那些纷纷上马项目被迫中断。

为了掩盖园区因土地被叫停真相, 政府嫁祸民营企业, 宣称园区项目被叫停是因为民营公司对外收取保证金、无资金实力所致。

为了转移社会矛盾, 政府以权代法, 用刑事手段将合同纠纷案强制判决为“合同诈骗罪”, 将民营企业家人刑拘入狱。一夜之间, 一个人人羡慕的优秀民营企业家, 沦为负债累累的阶下囚……

华夏早報 - 灯塔新闻
记者阳杨 报道

简阳石桥粮油加工贸易区的“局外人”

为了政绩, 很多地方政府违规圈地, 上马各种工业园区。多年前, 这种现象在全国十分普遍。这些工业园区, 很多由于土地未批先占, 造成土地违法, 匆匆上马的园区被有关部门叫停。为此, 留下了一个又一个巨大的烂摊子。

在解决违规上马工业园区的历史遗留问题上, 各个地方出台了各种政策, 想出了各种方式方法, 想办法解决了土地违法、资金困难等危机, 很多园区也逐渐转正, 被国家认可。

但在四川简阳石桥粮

油加工贸易区, 却出现了令人无法理解、匪夷所思的一幕, 简阳市政府把土地违规, 违法上马的粮油加工贸易区被国家叫停造成的责任和损失, 全部嫁祸给一家帮政府招商引资的民营企业身上, 企业法定代表人付鹏程被政府以合同诈骗罪的形式送进监狱, 关押 11 年 5 个月之久。在此期间, 资阳市中级人民法院曾三次以证据不足, 发回简阳市法院重审。经历六次审判, 简阳市法院和资阳市中级人民法院, 最终还是判了付鹏程有期徒刑 13 年 (实际服刑 11 年 5 个月)。

10 多年过去了, 以前属于资阳市管辖的简阳市, 已经被划入大成都版图, 成为成都天府新区的重要组成部分。政策倾斜、土地增值、人气倍增, 让古老的简阳充满蓬勃发展生机, 而这一切, 与当年投资开发四川简阳石桥粮油加工贸易区的付鹏程无关了, 在监狱度过人生本应最美好的 10 余年之后, 今年 48 岁的民营企业企业家付鹏程成为了简阳乃至成都发展局外人。

“改革和地方发展需要付出勇气和代价。”付鹏程记得, 以前邀请他去组织开发建设简阳石桥粮油加工贸易区的简阳市某领导曾对他说过这句话。如今, 他终于明白, 自己就是那个“代价”。

实干家付鹏程龙泉驿搞开发

1971 年 9 月出生的四川宣汉县人付鹏程, 系成都市付氏美姿源实业有限

公司 (以下简称付氏公司) 法定代表人。此前, 付鹏程靠经营美容产品, 掘得第一桶金。

2002 年, 付鹏程在成都市金牛区花圃路购买了房屋, 并成立了付氏公司, 聘请了近 20 名员工, 开始了规模化经营。

2005 年, 付鹏程萌发了自己办化妆品生产厂的想法。2005 年 10 月, 成都市龙泉驿区招商引资, 找到了付鹏程, 让付鹏程去龙泉大面镇洪河村投资建厂。

通过政府招商引资和实地考察, 付鹏程与洪河村村委会签订了“租赁场地协议”, 约定洪河村将原村砖厂 60.5 亩土地出租给付氏公司使用, 租期 20 年。2005 年 12 月 28 日, 龙泉驿区计划与经济发展局为付氏公司出具了建设项目立项登记通知。项目名称在政府部门的指导下变为“龙泉中良农民职业培训中心”。

合同签订后, 付鹏程在这片占地 60.5 亩的废弃土地上, 开始了填坑、平整场地, 以及办公楼、厂房的修建。2007 年 4 月, 办理了立项和集体建设用地手续。

到 2008 年 7 月, 付氏公司共组织投资 4600 余万元, 共修建各类建筑物、附属物和场地 5 万余平方米, 在这片废弃的土地上一度出现欣欣向荣的景象。

祸起简阳石桥园区建设合作“新模式”

2006 年初, 正当付氏公司在龙泉驿区的项目搞得热火朝天的时候, 与龙泉

驿一山之隔的简阳市市委领导通过招商引资找到了付鹏程。时任简阳市委政法委书记的肖某找到付鹏程, 对他说, 简阳打算在靠近成都的石桥镇搞一个粮油加工贸易区, 之前找了一家台湾厚生集团来做, 后来没有谈成, 听说付鹏程的付氏公司在龙泉驿搞得不错, 打算请他过去整体打造这个项目, 简阳市政府将会在石桥镇拿出 4890 亩土地, 30 年租期, 给出最大的优惠政策去打造“四川简阳石桥粮油加工贸易区”。

经过对付氏公司的一番考察和了解, 简阳市有关领导决定让成都付氏美姿源实业有限责任公司 (以下简称“付氏公司”) 来组织园区的各项招商引资和开发工作。

2006 年 3 月 29 日, 简阳市人民政府与成都付氏公司签订了“四川石桥粮油加工贸易区投资合同书”。

合同约定, 项目名称为“四川石桥粮油加工贸易区整体打造项目”, 园区规划面积为 4890 亩, 园区范围为简阳市石桥镇回龙寺成渝高速公路出入口至方家寺赤水河一桥一带, 具体范围以简阳市规划局提供的规划红线图为准。

工程项目内容包括园区农房搬迁安置还房小区建设、土地平整、基础设施建设及环境整治, 建成一个以农业项目为主的现代工业园。

合同约定, 甲方简阳市政府投资 7620 万元, 用于拆迁安置补偿, 道路改造, 以及供排水、电、气、光纤、通讯等基础设施建设。乙方成都付氏公司投资额不低

于 4.49 亿元 (园区内所有入驻企业投资建设的包括厂房、设备、设施等一并计入乙方的投资总额)。

作为投资回报, 乙方享有所投资的厂房、仓储设施的使用权、收益权和处置权, 自办生产企业或引进企业, 通过物业管理 (包括污水处理) 和出租厂房、仓储设施等生产、经营方式取得回报。

随后, “石桥园区”项目的立项、用地、规划、投资建设、招商运营等取得了一切合法合规手续。四川省委省政府、资阳市委市政府、简阳市委市政府及相关领导高度重视园区项目开发建设, 经常到园区调研、考察, 并将本项目确定为资阳市政府、简阳市政府重点项目。

四川石桥粮油加工贸易区的合作模式, 被称为是简阳市实施园区建设新机制的新创举。据 2006 年 11 月 18 日的资阳日报报道: 四川石桥粮油加工贸易区, 计划总投资 5.25 亿元, 占地 4890 亩。在不到一年的时间完成了园区论证、规划, 场地平整已达 600 亩, 厂房开始安装, 安置小区完成招标;

供排水管道铺设完毕, 供电、供气、通讯、广电等管网完成设计, 正抓紧施工; 国道 321 园区段改建硬化路面约 1000 米; 园区拆迁补偿全部结束, 没有出现一起上访事件和重大矛盾纠纷; 招商中心正式启用, 已与四川黑马农业科技、中加植物油、新华植物油、新星饮料、袁园食品等企业签订入驻协议, 引资金额 2000 万元。

该报道还指出, 四川石桥粮油加工贸易区是简阳市实施园区建设新机制的新创举, 主要表现在: 一是创新投入机制, 实施整体打造。引进业主对园区整体打造, 业主对整个园区有完全的开发、管理和经营自主权, 使政府从资金压力中解脱出来。二是创新土地使用机制, 实行“股田制”。在自愿、平等、合法的原则下, 园区农民以其土地承包经营权入股, 由业主经营、保底分红, 实现了失地不失业、失地不失利。三是创新招商模式, 实行“以商招商”。业主负责园区的招商引资, 政府负责审定企业准入条件。全新的运作模式符合市场配置资源的一般规律, 既可以最大限度地降低建设成本, 又能有效解入驻企业的投资压力, 有利于园区持续、快速、协调发展。园区规划 2010 年实现年产值 43 亿元、税利 5.8 亿元以上, 建成融仓储、加工、物流于一体的全省及至全国一流的粮油加工贸易区。

简阳石桥园区因土地违规被叫停

根据 2004 年出台的《土地管理法》第四十五条规定, 征收基本农田、基本农田以外的耕地超过 35 公顷的、其他土地超过七十公顷的, 必须由国务院批准。征收上述规定以外的土地的, 由省、自治区、直辖市人民政府批准, 并报国务院备案。征收农用地的, 应当依照本法第四十四条的规定先行办理农用地转用审批。其中, 经国务院批准农用地转用的, 同时办理征地审批手续。不再另行办理征地审批;

下接 07 版