



“过山车式”限速，各地都该彻底排查

7月19日新华社报道，为进一步规范道路限速管理工作，保障机动车驾驶人的合法权益，确保道路交通安全，提高道路通行能力，山东省公安厅出台《全面改进和规范公路限速及测速八条工作措施》，并集中开展为期6个月的限速路段集中整治排查。

7月15日，山东省委机关报《大众日报》刊登记者调查，记者乘坐长途汽车、出租车、私家车等，亲身体验当地限速乱象，引发社会关注：一条一百多公里的潍高路，限速不停地切换，一会儿限速80公里/小时，一会儿时速限值就变成

了70公里、60公里、40公里；一条道路，限速值20多分钟切换7次，局部行驶1分钟一变。在这样的路上开车，司机戏称“坐过山车”。此次为期6个月的整治排查，可以看作对媒体和社会关切的回应。

“十次事故九次快”，对机动车限速的必要性，无需多言。但应该限速，不意味限速可以“随心所欲”，合法、合理是不能背离的标准。关于“合法”，什么道路可以开多快，道路交通安全法规有规定的，严格按照规定来，这里也不多说，重点说说“合理”。每个人的“合理”

标准或许不尽相同，但恐怕没人认为“过山车式”限速合理。判断某一限速是否合理，大致可以从两方面考量：是否有利于交通安全，是否有利于通行效率。当然，二者并非等量齐观，安全是第一位的。一条路，路况、周边环境不同，限速有些变化，本属正常，比如弯道、人多的地方，要开得慢一些，限速就要低一些，但《大众日报》披露的情况，却不是这样。路况、周边环境基本没有变化的道路，限速却忽高忽低。本可以开80迈的路段，人为限定60迈、40迈，降低了通行效率，尤其严重的是，没有缓冲时间，

限度突如其来，让部分司机无所适从，产生新的安全隐患。

面对不合理限速，一些司机中招了，被罚款、被扣分。不少人感到委屈：“这么限速，多少分也不够罚的。”的确，罚款、扣分不是目的，而是保证交通安全的手段，而当罚款、扣分无助于交通安全目的的实现，甚至适得其反的时候，处罚的正当性就值得质疑了。此次整治排查的目的之一，是“保障机动车驾驶人的合法权益”，也说明这点。

明显不合理的限速，为何能设置并存在多年？一些人将其归结到“执

罚经济”上。在个别地方，这未必不是事实，却很难找到证据支撑。在这件事情上，纠缠过去意义不大，正确的态度是“向前看”，尽快将不合理限速清理掉。

限速管理中的问题，不止于限速设置不合理这一个，但以此为突破口和治理重点，全面梳理并解决存在的问题，山东省的整治排查应能取得理想效果。我尤其想呼吁的是，“过山车式”限速是一个较为普遍的现象，并非山东省独有。这一问题事关交通安全，也事关司机权益，各地都有必要做一次彻底排查。

■曙明



华夏全媒体
主管主办
华夏日报社出版
国际标准刊号
ISSN2521-0289

编委会

李克炎 江单 张华
勇 邱亮 陶沙 黄
浩 李增勇 龚德贤
姜义华

顾问 | 方智平
社长 | 李克炎
总编辑 | 江单
执行总编辑 | 张华
勇
常务副总编辑 | 邱
亮
常务副社长 | 陶沙
执行社长 | 黄浩
副总编辑 | 李增勇
龚德贤 姜义华 楚
粤君
视觉总监 | 古风

新闻中心
主任 | 方成成
编辑中心
主任 | 龚德贤 (兼)
新闻影像中心
主任 | 巢砥平
美洲新闻中心
主任 | 黄浩 (兼)

新闻爆料

全球
00852-31106831
中国大陆
010-61057773
24小时新闻热线
185 1382 0014

邮箱爆料

huaxiazaobao@126.com

官方网站

www.huaxiazaobao.net

整治废电池流入黑市，需要立法发力

近年来，国家相继出台了多种政策措施规范铅酸蓄电池生产及回收工作，但调研发现，生产和回收中的污染现象屡禁不止。特别是在回收环节，一边是正规再生铅企业普遍“吃不饱”，另一边是大量废旧电池流入“黑市”(7月23日《经济参考报》)。

前几年，“血铅”超标事件频发，严重影响受害者身体健康，引起国家高度重视。2012年5月，工业和信息化部发布《铅蓄电池行业准入条件》，对电池生产行业加以规范，淘汰了一批小规模、技术差的作坊式企业，巩固了一批技术高、设备先进的生产企业，这些对防范“血铅”超标事件

发生起到了积极作用。

然而，防范电池污染，管住生产行业只管住了污染源的“前头”，并没有管住电池用完的“后头”。管住“后头”更为重要，因为电池使用涉及的面广点多，且极其分散，集中回收难度颇高，极易造成污染。像用完的家庭常用干电池，单独收集曾一度成风，如今很少能看到回收箱。而被列为新版《国家危险废物名录》的铅酸电池，在各类散乱的汽车修理厂胡乱堆放、随意丢弃、不按国家规定处理的乱象极为常见，埋下污染隐患，危害更大。

长期以来，我国还未建立废旧铅酸电池完善的回收体系，大部分流入

非法的小作坊进行简单拆解，酸液直接倾倒，对人体和生态环境造成损害。2017年6月，江苏南通破获5起非法倾倒废旧铅酸蓄电池废液的环境违法案件；2018年1月，山西打掉一个废旧铅酸蓄电池拆解、熔炼等“一条龙”犯罪团伙。数据则显示，“在我国每年产生的330万吨废旧铅酸蓄电池中，正规回收的比例不到30%”。就是在城市化程度颇高的北京，废旧铅酸蓄电池回收也不理想，《北京日报》就报道，“只有1%的废旧铅酸蓄电池进入了正规回收渠道”，相当一部分进入“黑市”。

为什么会造成这种现象？一是正规回收处

理企业生产成本低，而非非法“小作坊”靠一把斧、一个炉子就够了，几乎零成本，正规企业抢不过“黑作坊”。二是废旧铅酸蓄电池使用面广量大，相关部门单打独斗抓监管，没有形成合力。结果导致，废旧铅酸蓄电池回收领域形成“劣币驱逐良币”的局面。

如何改变流入“黑市”的局面？2016年12月，国务院办公厅印发《生产者责任延伸制度推行方案》，对铅酸蓄电池等4类产品实施生产者责任延伸制度，要求引导生产企业建立产品追溯系统，支持采用“以旧换新”等方式提高回收率。但是，这仅仅是个引导性的方案而已，能否完全实施

有赖于企业的社会责任，真正实现尚有不小难度。在笔者看来，有关部门的步子还可以迈得更大一点，加强铅酸蓄电池等危险废物回收处理的立法研究，不妨出台相应的法律规范。北京市人大常委会目前正在研究制定《北京市危险废物污染防治条例》，可以说在危险废物监管上走在了前列，这一做法值得借鉴。

打好污染防治攻坚战，法律管长远管根本，尽快出台相应法律制度，明天会更美好。

■党小学

让更多外卖小哥成为食品安全“吹哨人”

近日在广东汕头，外卖小哥陈先生到一家麻辣烫店取餐时，发现店主孩子赤脚踩在食材肉丸子上面。15分钟过去，店家看在眼里却没有阻拦，他连忙拍照取证并予以曝光。目前，龙湖区食药监部门已责令该店面停止营业并进行查封，下一步他们将根据调查检测的情况，依法依规作出处罚(7月23日《中国消费者报》)。

民以食为天，食以安为先。近年来网络订餐市场快速发展，外卖食品安全备受关注。一些生意火爆的网红外卖商家，在现实中却是没有营业执照和餐饮许可证的黑作坊，还有的小吃店食材来源不明，食品加工缺乏

规范，存在严重的食品安全隐患。如何完善外卖食品安全的监督，成为亟待解决的现实问题。

应该看到，外卖商家点多面广，工商、食药监等有关部门精力有限，难以做到全方位监管。作为供应链最末端的消费者，对于外卖监督也是有心无力。总不能每次都等到吃坏肚子，再去倒查外卖商家的食品质量问题吧？媒体的暗访曝光，虽然能揪出一些问题商家，却也存在“隔墙扔砖”的小概率问题。于是，外卖食品安全在某种意义上俨然成为监管盲区，一些外卖商家心存侥幸心理，随意违反相关规定，食品质量缺乏保障。在这一背景下，外卖小哥

的监督举报，有力填补了监督漏洞。

外卖小哥举报已不是第一次了。此前，秦皇岛一外卖小哥就曝光了他在取餐时发现的一些三无快餐店，这些作坊“连住带做”，操作间一片混乱，食材随意摆放，卫生环境堪忧。随后当地食药监部门对外卖平台进行约谈，存在问题的商户已被下线并停业。如今，汕头的外卖小哥同样为查处无良商家立下了一功。根据其举报的“脚踏肉丸”线索，有关部门顺藤摸瓜，还查出涉事商家存在从业人员缺乏健康证、食物储存不规范、配套设施不完善、操作不合格等问题，并组织第三方监测机构，对小吃店

的食品原材料进行检测。

外卖小哥监督外卖商家具有天然优势。一方面，外卖小哥每天到商家取餐，对于商家的卫生状况、操作习惯等再熟悉不过，哪家存在食品安全问题，他们可以说是了如指掌；同时，在随机抢单的情况下，商家每次都会迎来不同的外卖小哥，可以建立起“多对一”的监管模式，进而有效破解熟人社会的监管难题，减少和避免包庇行为。目前，一些外卖小哥举报不良商家，更多的是“良心活儿”，属于自动自发行为。下一步，各地各部门要积极探索，对于外卖小哥举报给予奖励和保护，从而广泛调动监督热忱。

今年3月，上海市食药监局和饿了么、美团、百度三大外卖平台，共同探索建立鼓励外卖小哥内部举报制度。外卖小哥在取餐时发现问题可以一键举报，由平台进行线上线下核查，并通报给市场监管部门。一旦问题核实，外卖小哥可以获得奖励。反之，明知商铺有问题但不举报的，平台将把相关人员列入到行业不诚信黑名单中去。这种奖惩并举鼓励举报的做法，值得其他地方借鉴。目前，我国外卖从业人员近700万，如果能够让更多外卖小哥成为食品安全“吹哨人”，无良餐饮商家自然无处遁形。

■张淳艺